Negociación con el ELN

Análisis del segundo ciclo. Región Chocó





Con el anuncio de la agenda de negociación estamos en una situación donde todo está por construirse. Desde el Cinep/PPP, ponemos el foco en dos temas: **la participación y lo humanitario.**

La recomendación que se hace a la mesa es no duplicar esfuerzos. **Construir la paz** es un reto para el Estado y sus instituciones, pero en este caso, hay mecanismos, legales y autogestionados por las comunidades que, si se utilizan desde ya, acelerarían la materialización de lo que se pacte en la mesa y le darían una mayor legitimidad.



ELN EN CHOCÓ

Segundo informe desde el Cinep/PPP de seguimiento a la mesa de negociaciones

1 Segundo ciclo: el acuerdo de México

13 de febrero de 2023 — 10 de marzo de 2023

El segundo ciclo de negociaciones con el ELN comenzó el 13 de febrero y finalizó el 10 de marzo de 2023. El siguiente ciclo tendrá lugar en Cuba, después de semana santa.

Según los comunicados emitidos por la Mesa de Diálogos de Paz entre el Gobierno y el ELN, las delegaciones acordaron una agenda de negociación, basada en la agenda previa de negociación durante el Gobierno Santos. Los puntos sobre los que se va a negociar son:



La participación de la sociedad en la construcción de la paz

Objetivo: garantizar la metodología para la participación de la sociedad civil en la construcción de la paz. Es decir, las partes de la mesa identificarán a los actores claves locales, regionales y nacionales, para incluirlos en el ejercicio deliberativo y propositivo de la paz con el ELN.

Este punto afirma la intención de incluir a la sociedad civil en el proceso. Se espera que en el tercer ciclo haya claridad sobre la ruta de acción que realmente incluya las expresiones de la sociedad civil organizada en el proceso. Esta preocupación viene siendo manifestada por diversas organizaciones sociales.



Democracia para la paz

Objetivo: adelantar un diálogo entre los actores convocados, e identificar los problemas causados por el conflicto político, social, armado y ambiental para formular soluciones integradas.



Transformaciones para la paz

Objetivo: plantear e implementar proyectos específicos, de la mano de la sociedad, para que la paz y la democracia sean reales en Colombia.



Víctimas

Objetivo: defiende el reconocimiento de todas las víctimas y las afectaciones a sus derechos para asumir responsabilidades.



Fin del Conflicto armado

Objetivo: superar el conflicto armado y erradicar la violencia de la política. Para lograrlo hay que adelantar una revisión de la situación jurídica, las garantías de seguridad para el ejercicio de la política por parte del ELN, la erradicación del paramilitarismo, entre otras.



Plan General de Ejecución de los acuerdos entre el Gobierno y el ELN

Objetivo: implementación, se plantea cómo materializar los acuerdos.

Actualmente las delegaciones trabajan en la definición de la Agenda de Diálogos para empezar a tratar punto por punto. Anunciaron que los puntos se trabajarán en el orden en el que fueron expuestos en la agenda y que los acuerdos parciales que se logren pactar, serán de implementación inmediata.

2 ELN en Chocó

- El conflicto en el Chocó es complejo, en parte por la presencia de varios grupos y estructuras armadas en una misma región. En el caso del ELN, el Frente de Guerra Occidental -FGO- agrupa varios subfrentes y compañías con fuerte expansión en los últimos años.

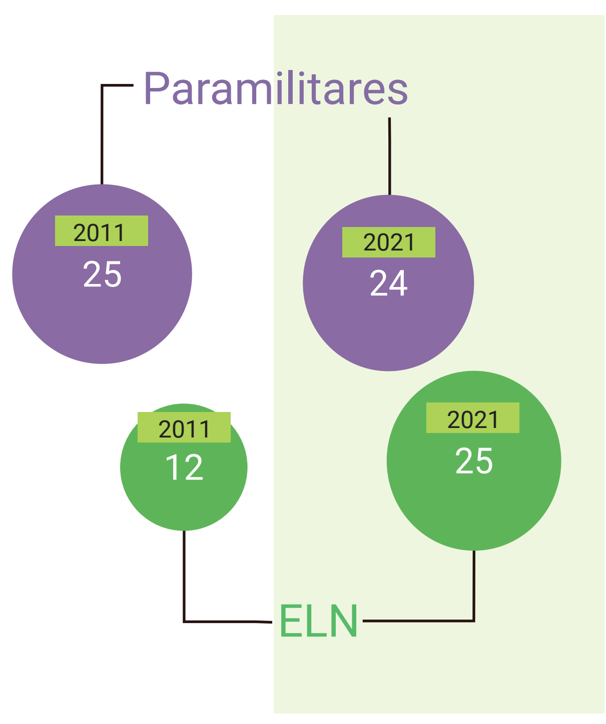
- De manera general, **el ELN en el Chocó tiene una estructura fuerte en términos militares pero, a diferencia de lo que sucede en otras regiones donde también hace presencia, en el Chocó su influencia política y social es menor**. La razón de este comportamiento se relaciona con su interés de control de las economías territoriales, especialmente los negocios de la coca, la minería y la extracción de madera (Cinep, 2022).

- El FGO es producto del esfuerzo del Domingo Laín, el Bloque Norte y la Dirección Nacional (DN) por expandirse hacia esta región. Antes de la expansión del narcotráfico a finales de los 80, el ELN del Chocó era considerado más marginal, pero desde hace un par de décadas, el FGO se concibe como un actor con fuerza militar, y por ende económica, que lo vuelve clave para negociar y hablar de paz con la guerrilla. **Por eso es importante que se vea propiamente representado en la mesa de negociaciones**.

- La inserción al narcotráfico del ELN en la década de los 90, lo fortaleció económicamente pero lo distanció de los procesos comunitarios con los que tenía cercanía, pues las comunidades se opusieron al uso del territorio para la siembra y comercialización de droga.

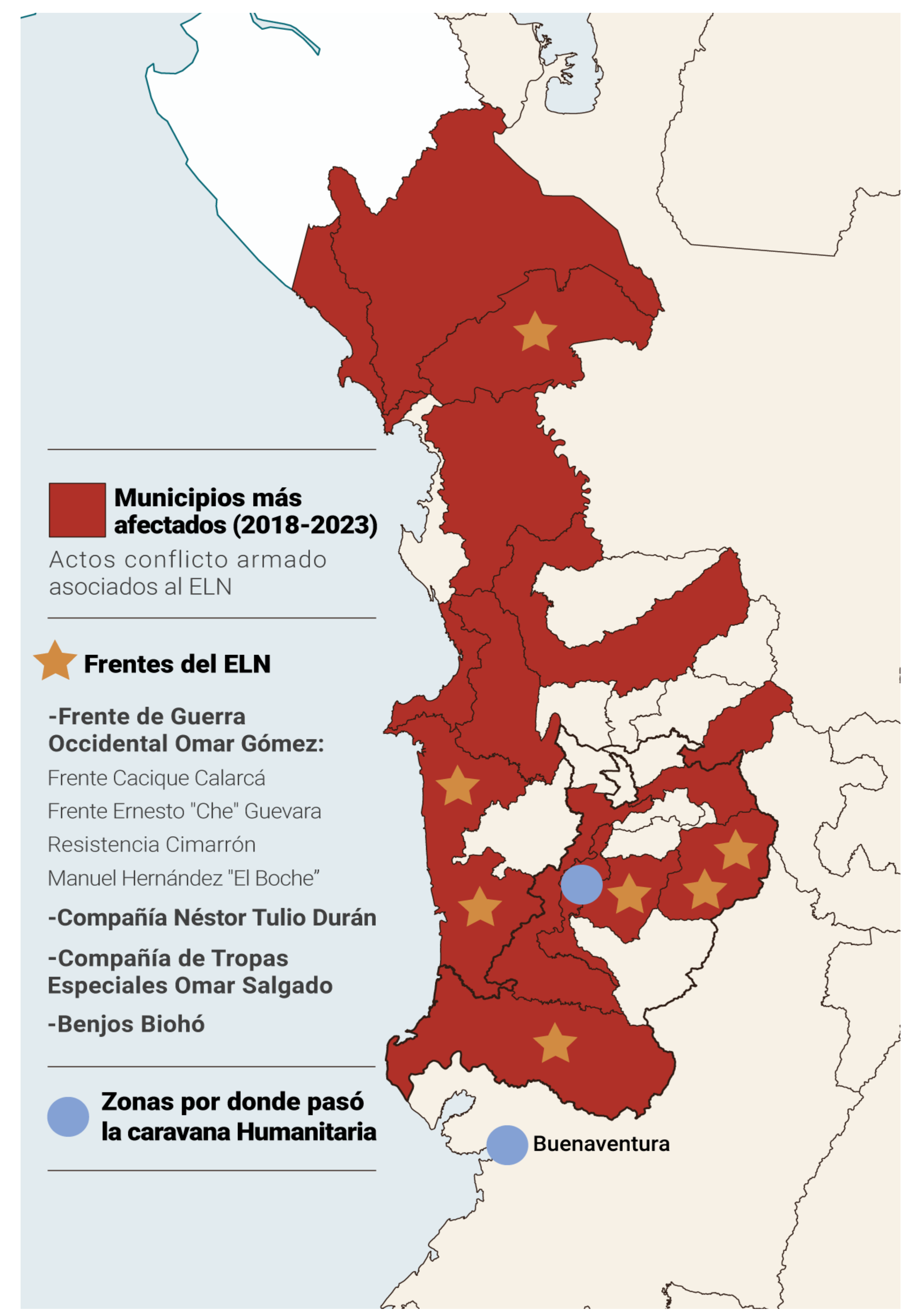
- Después de la firma del Acuerdo de Paz con las FARC-EP en el 2016, las comunidades esperaban que las conflictividades armadas disminuyeran. Sin embargo, debido a falencias en la implementación del Acuerdo, el territorio enfrenta una expansión de otros grupos armados (Paramilitares, ELN, entre otros) que cooptaron territorios históricamente ocupados por las FARC-EP.

Presencia de grupos armados en todo el departamento



Mapa adaptado de: Grillo, M. A., & Guerrero, J. P. (2023). ¿Por qué continúa la guerra en el Chocó?. Bogotá: Cinep/PPP.

El FGO se concibe como un actor con fuerza militar, y por ende económica, que lo vuelve clave para **negociar** y **hablar de paz** con la guerrilla.



Mapa adaptado de: Grillo, M. A., & Guerrero, J. P. (2023). ¿Por qué continúa la guerra en el Chocó?. Bogotá: Cinep/PPP.

3 Representación en la mesa del FGO

- Como mencionamos en el informe anterior, **hacer ajustes en la representación, puede traer efectos positivos en la disminución de los impactos humanitarios en la sociedad civil.**

- Teniendo en cuenta las trayectorias de estructuras del FGO y los recientes paros armados en el Chocó, es importante que estas estructuras tengan una representación más directa en la mesa[1].

- Esta afirmación apunta a fortalecer la legitimidad de la delegación del ELN. Incluir al FGO, aunque sea nominalmente, ayuda a disminuir los incentivos que las estructuras del Chocó tienen para realizar actos con altos impactos humanitarios como los paros armados. **Hacerlos directos partícipes de la negociación los incluye en el ejercicio de asumir las responsabilidades de disminución de efectos humanitarios en la sociedad civil.**

- Sobre el tema, llama la atención que durante el segundo ciclo no hubo cambios significativos o esfuerzos para incluir en la delegación del ELN mayor representación de aquellas estructuras con reparos y comportamientos que tensionan la negociación.

4 Participación: el rol de la sociedad civil chocoana

El Chocó se caracteriza por la fuerza organizativa de los Consejos Comunitarios, Resguardos Indígenas y demás expresiones organizativas reconocidas como autoridad en el territorio y con una legitimidad importante en la sociedad civil chocoana.

Las **formas organizativas** son una muestra histórica de la apropiación territorial que las comunidades han logrado defender en medio del conflicto. La **fuerza organizativa** del departamento lo hace una pieza clave para la paz.

La participación no da espera. Una de las lecciones claves que quedaron con el acuerdo de paz de 2016 es que no se puede esperar a que el acuerdo de paz esté firmado para empezar a incluir a las organizaciones civiles. Es necesario que estas estén presentes durante el proceso, antes de que la agenda esté cerrada o los puntos claves hayan sido abordados. **Para que la Paz Total realmente funcione es necesario que las experiencias territoriales que han venido trabajando en la región sean reconocidas, tomando como base las demandas y rutas de acción que ellas mismas ya han propuesto.**

Esta organización en el departamento tiene una amplia trayectoria: desde el 2001 las organizaciones vienen trabajando en una propuesta regional de paz. Esta propuesta [2] incluye una agenda con varios ejes estratégicos que contiene claves sobre cómo lograr una salida negociada a los conflictos políticos, sociales y armados en el territorio. En 2017, esa agenda de paz se materializó en el Acuerdo Humanitario ¡Ya! Chocó. Desde entonces, ha sido reconocido tanto por el gobierno como por los grupos armados.

Este precedente es base fundamental para la construcción de los **alivios humanitarios**, la participación de la sociedad civil en la mesa y la materialización de los **futuros acuerdos.**

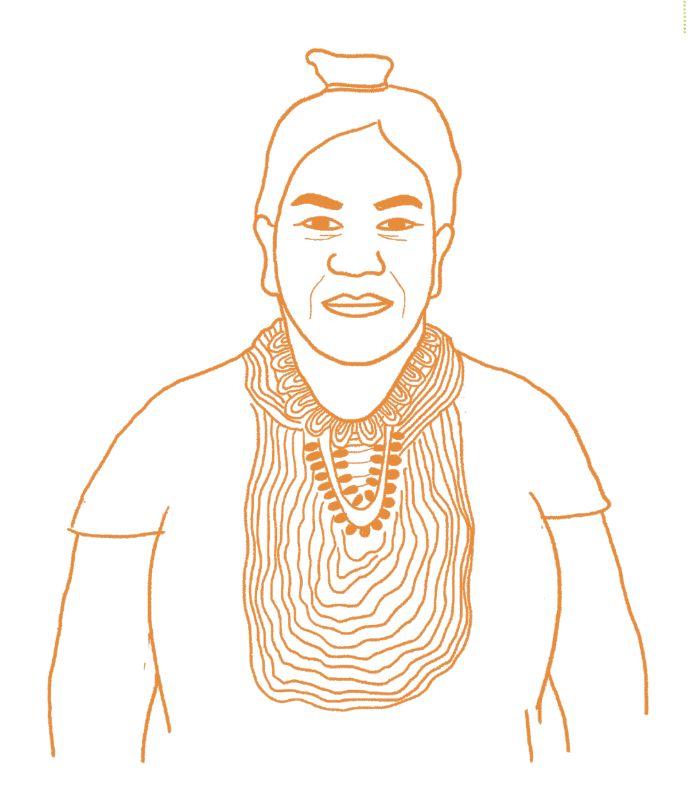
1 Véase: https://www.elespectador.com/colombia-20/paz-y-memoria/francia-marquez-comunidades-del-choco-piden-a-vicepresidenta-proteccion-por-crisis-en-el-san-juan-agc-eln/
2 Véase: https://www.forointeretnico.com.co/wp-content/uploads/Propuesta-de-Acuerdo-Humanitario-Ya-para-el-Choc%C3%B3.pdf

5 Balance caravana humanitaria

Días antes del inicio del segundo ciclo se llevó a cabo una Caravana humanitaria en el Bajo Calima -Valle del Cauca- y el San Juan -Chocó- con delegados del Gobierno, el ELN, la iglesia y organizaciones internacionales. Allí se recogieron voces de la población civil afectada por el conflicto y en especial por los recientes paros armados del FGO en la zona. El diagnóstico de la caravana sería un insumo para la mesa y la puesta en marcha de acciones humanitarias de corto plazo. **Este puede ser un modelo efectivo de escucha a la población, como canal de transmisión directa de mensajes a la mesa de negociación.** Sin embargo, deben observarse algunas implicaciones que tuvo la Caravana:

Una de las mayores preocupaciones que quedan es que no ha habido un ejercicio de socialización del informe de la caravana con las comunidades antes de ser llevado a la mesa de negociaciones. Al finalizar este segundo ciclo fue anunciado que será la vicepresidente Francia Márquez, la iglesia católica a través de la Conferencia Episcopal, la Misión de Apoyo al Proceso de Paz de la OEA y la Defensoría del Pueblo quienes elaborarán un corredor humanitario a lo largo del Rio San Juan para garantizar el abastecimiento y la movilidad del territorio en guerra. De nuevo, **el llamado es a hacer partícipe a la comunidad de este proceso, pues sus conocimientos y propuestas de cómo se deben hacer estos alivios humanitarios, es fundamental.**





6 Mensajes desde la región

Tras un intercambio con expertas/os y lideresas/es del departamento, algunos mensajes que desde el Chocó quieren ser transmitido a la mesa versan sobre tres puntos claves:



Participación

No duplicar esfuerzos. El Gobierno y las delegaciones han expresado su deseo por construir sobre lo construido e incluir a la sociedad civil en las negociaciones, sin embargo, las comunidades del Chocó tienen mecanismos concretos[3], materializados, que cuentan con suficiente legitimidad para proceder en temas de acuerdos humanitarios y participación civil.

La paz se hace entre los actores armados, pero se construye con la gente.

3 Véase: https://www.forointeretnico.com.co/wp-content/uploads/Propuesta-de-Acuerdo-Humanitario-Ya-para-el-Choc%C3%B3.pdf

Acuerdos humanitarios

La crisis humanitaria de las regiones es urgente. Se necesitan mecanismos para el cese de hostilidades que no pueden esperar al ritmo que tienen las negociaciones. La paz total es la clave para poder dialogar con varios actores y que cesen los fusiles.

Hay muchos actores armados en el territorio, las acciones humanitarias que se hagan para **humanizar el conflicto** e implementar la paz necesariamente tienen que tener siempre una lectura multiactor.

Es necesario tener claridad sobre qué va a pasar en los territorios mientras se negocian los puntos de la agenda.



Comunicación

Así como la información sube a la mesa, debe bajar a los **territorios que participan.**

Tras la experiencia de la Caravana humanitaria, y ahora que se ha hecho pública la agenda de la negociación; es imperativo mejorar la comunicación entre la mesa, el gobierno y las comunidades. La participación debe contar con un componente de divulgación del Acuerdo de México y todas las decisiones que se tomen. Lo contrario le resta legitimidad al proceso de negociación.

7 Recomendaciones desde el CINEP/PPP

Recomendación Metodológica

No duplicar esfuerzos. El desarme y la transformación de un conflicto plantea muchos retos para el Estado y sus instituciones, sin embargo, hay mecanismos, legales y auto-gestionados por las comunidades, que acelerarán la materialización de lo que se pacta en la mesa. Como por ejemplo: los mecanismos que otorga la nueva “Ley de la Paz Total” Ley 2272 de 2022, que habilita las regiones de paz, o la Coordinadora Humanitaria aprobada por el Alto Comisionado de Paz[4] . La recomendación es:

Ponerle más cuidado a lo que ya existe y apoyarse en esas iniciativas para realmente **construir sobre lo construido.**

Reconocer a las víctimas desde el inicio de la negociación es clave. El ELN fue reconocido como una organización armada de carácter político, lo cual debe pasar por el reconocimiento de las afectaciones que, en el marco del conflicto armado, le han llegado a generar a la sociedad civil. Los espacios de negociación o humanitarios deben estar en función del reconocimiento, por todas las partes, de responsabilidades frente a las víctimas.

8 Referencias

Aponte, A., & González, V. (2021). Un poder popular distorsionado:madera, oro y coca como determinantes organizacinales y armados del ELN chocano. En A. Aponte, & F. González, ¿Por qué es tan difícil negociar con el ELN? (págs. 477-582). Bogotá: Cinep/ppp.

Grillo, M. A., & Guerrero, J. P. (2023). ¿Por qué continúa la guerra en el Chocó? . Bogotá: Cinep/ppp.

FISCH, ¡ya!, A. H., & Chocó., M. d. (2017). *Propuesta de acuerdo humanitario ¡ya¡ en el Chocó*. Obtenido de https://www.forointeretnico.com.co/wp-content/uploads/Propuesta-de-Acuerdo-Humanitario-Ya-para-el-Choc%C3%B3.pdf

4 Véase: https://www.forointeretnico.com.co/wp-content/uploads/Propuesta-de-Acuerdo-Humanitario-Ya-para-el-Choc%C3%B3.pdf